

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

**Lege pentru ratificarea Acordului de parteneriat privind relațiile și cooperarea între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Noua Zeelandă, pe de altă parte, semnat la Bruxelles, la 5 octombrie 2016**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

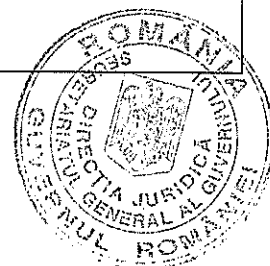
##### **Necesitatea și finalitatea încheierii Acordului**

Intrarea în vigoare a Acordului de parteneriat privind relațiile și cooperarea între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Noua Zeelandă, pe de altă parte, semnat la Bruxelles, la 5 octombrie 2016 (în continuare, „Acordul”) va aduce o contribuție substanțială la îmbunătățirea relației de parteneriat cu Noua Zeelandă, bazată pe valori și principii comune, inclusiv pe respectarea principiilor democratice, a drepturilor omului și libertăților fundamentale, a statului de drept, precum și a păcii și securității internaționale.

Documentul este un acord bilateral de tip mixt, partea „europeană” fiind alcătuită din statele membre împreună cu Uniunea. Cooperarea între cele două părți este structurată pe trei piloni (a se vedea conținutul pe larg la punctul 3):

- **cooperarea politică privind chestiunile de politică externă și de securitate de interes comun**, inclusiv privind armele de distrugere în masă (ADM), armele de calibru mic și armamentul ușor (SALW), combaterea terorismului, promovarea păcii și a securității internaționale și cooperarea în cadrul forurilor internaționale;
- **cooperarea privind domeniul economic și comercial**, inclusiv facilitarea fluxurilor comerciale și de investiții, aspectele sectoriale economice și comerciale, cum ar fi agricultura, măsurile sanitare și fitosanitare, barierele tehnice în calea comerțului, achizițiile publice și proprietatea intelectuală;
- **cooperarea tehnică**, în diferite sectoare inclusiv în domeniile cercetării și inovării, educației și culturii, migrației, combaterii terorismului, combaterii criminalității organizate și a criminalității informatice.

Dispozițiile Acordului, atât din punctul de vedere al scopului, cât și al conținutului acestora, se încadrează în domeniul de aplicare al art. 37 din Tratatul privind Uniunea Europeană (PESC) și al articolelor 207 (politică comercială comună) și 212 (cooperarea economică, financiară și tehnică între Uniune și țări terțe, altele decât țările în curs de dezvoltare) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.



Procedural, pentru ca Acordul să intre în vigoare este necesar consimțământul statelor membre alături de consimțământul Uniunii Europene, din rațiuni ce țin de conținutul Acordului și departajarea de competențe între Uniune și statele membre, precum și de consimțământul Noii Zeelande.

La 13 decembrie 2016, Uniunea Europeană și Noua Zeelandă au notificat încheierea procedurilor necesare în vederea aplicării cu titlu provizoriu a Acordului de parteneriat privind relațiile și cooperarea dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Noua Zeelandă, pe de altă parte. Prin urmare, Acordul se aplică cu titlu provizoriu, în conformitate cu art. 58 alin.2, începând cu 12 ianuarie 2017. Sfera aplicării cu titlu provizoriu nu aduce atingere repartizării competențelor între Uniune și statele sale membre, astfel cum este prevăzută în tratate.

Din punct de vedere al procedurii care trebuie parcurse de partea română pentru a-și exprima consimțământul de a deveni parte la acord, proiectul de act normativ a fost inițiat în baza art. 6 din Legea nr. 276/2011 privind procedura prin care România devine parte la tratatele încheiate între Uniunea Europeană și statele membre, pe de o parte, și state terțe sau organizații internaționale, pe de altă parte, coroborat cu art. 19 din Legea nr. 590/2003 privind tratatele.

## **1. Descrierea situației actuale**

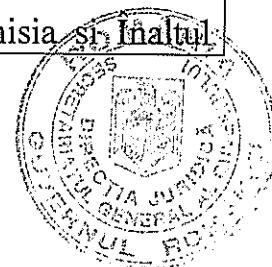
### **Evoluția relației bilaterale UE – Noua Zeelandă**

Reprezentarea diplomatică oficială a Uniunii Europene în Noua Zeelandă a fost inițiată în 1984, când delegația Uniunii Europene la Canberra a fost acreditată în Noua Zeelandă. În urma unei invitații din partea guvernului din Noua Zeelandă, UE a deschis un birou la Wellington în mai 2004. Principalele documente care au marcat evoluția relației:

- Prima declarație politică de cooperare dintre Uniunea Europeană și Noua Zeelandă datează din 1999 și s-a intitulat „Declarație comună privind relațiile dintre Uniunea Europeană și Noua Zeelandă”.
- Declarația din 1999 a fost înlocuită în 2007 de „Declarația comună privind relațiile și cooperarea”, o declarație politică actualizată. Declarația a stabilit un program detaliat de acțiune pentru Uniunea Europeană și Noua Zeelandă în domenii precum securitatea mondială și regională, combaterea terorismului și drepturile omului, dezvoltarea și cooperarea economică, comerțul, schimbările climatice, precum și știința și tehnologia. Declarația comună a subliniat, de asemenea, importanța unei cooperări mai strânse pentru a facilita în continuare legăturile între persoane și pentru a încuraja schimburile în învățământul superior.

### **Istoricul negocierilor; aplicarea provizorie**

La data de 25 iunie 2012 Consiliul Uniunii Europene a autorizat Comisia și înaltul



Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate să negocieze un acord-cadru între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Noua Zeelandă, pe de altă parte.

Negocierile au început în iulie 2012 și s-au încheiat pe 30 iulie 2014. În procesul de negociere au fost implicate serviciile Comisiei și Serviciul European de Acțiune Externă. Statele membre au fost consultate pe parcursul întregului proces de negociere în cadrul reuniunilor grupurilor de lucru relevante ale Consiliului. Parlamentul European a fost informat cu regularitate pe parcursul negocierilor.

Acordul a fost semnat de UE, statele sale membre și Noua Zeelandă la 5 octombrie 2016, la Bruxelles.

Până la intrarea în vigoare a Acordului, anumite părți din acesta, stabilite de comun acord de către UE și Noua Zeelandă, se aplică cu titlu provizoriu în conformitate cu articolul 58 din Acord și articolul 2 din Decizia Consiliului privind semnarea, în numele UE și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului de parteneriat privind relațiile și cooperarea între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte și Noua Zeelandă, pe de altă parte: articolul 3 „Dialogul”, articolul 4 „Cooperarea în cadrul organizațiilor regionale și internaționale”, articolul 5 „Dialogul politic”, articolul 53 „Comitetul mixt” (cu excepția alin. 3, lit. g și h), titlul X „Dispoziții finale” (cu excepția art. 57 și art. 58, alin. 1 și 3, în măsura în care este necesar pentru a asigura punerea în aplicare cu titlu provizoriu a părților din acord menționate mai sus). Sfera aplicării cu titlu provizoriu nu aduce atingere repartizării competențelor între Uniune și statele sale membre, astfel cum este prevăzută în tratate.

La 13 decembrie 2016, Uniunea Europeană și Noua Zeelandă au notificat încheierea procedurilor necesare. În consecință, Acordul se aplică cu titlu provizoriu, în conformitate cu art. 58, alin. 2 din Acord, începând cu 12 ianuarie 2017.

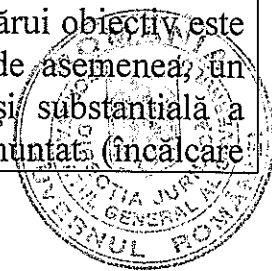
## **2. Schimbări preconizate**

Scopul Acordului este “de a institui un parteneriat consolidat între părți și de a aprofunda și consolida cooperarea privind domenii de interes reciproc, reflectând valorile și principiile comune, inclusiv prin intensificarea dialogului la nivel înalt” (art. 1).

Acordul nu completează pe fond obligațiile internaționale ce revin părților, dar instituie obligații de diligență în vederea atingerii obiectivelor comune prin coordonare, consultare, schimb de informații.

Acordul reflectă un angajament de cooperare structurată, în baza valorilor comune ale celor două părți. Respectarea drepturilor omului și a principiilor democratice, precum și a dreptului internațional și a principiilor prevăzute în Carta ONU constituie baza cooperării în cadrul Acordului.

Din punct de vedere instituțional, Acordul instituie un comitet mixt, al cărui obiectiv este de a monitoriza evoluția relației bilaterale a părților. Acordul include, de asemenea, un mecanism de suspendare. În cazurile de încălcare deosebit de gravă și substanțială a elementelor esențiale ale Acordului, acesta poate fi suspendat sau denunțat (încălcare



deosebit de gravă și substanțială a oricăreia dintre obligațiile descrise ca elemente esențiale la art. 2, alin.1 și la art. 8, alin. 1).

### 3. Alte informații

Acordul este conceput pe trei piloni:

- **cooperarea politică** privind chestiunile de politică externă și de securitate de interes comun, inclusiv privind armele de distrugere în masă (ADM), armele de calibru mic și armamentul ușor (SALW), combaterea terorismului, promovarea păcii și a securității internaționale și cooperarea în cadrul forurilor internaționale. Acordul include clauze politice obligatorii bazate pe valori comune. Aceste clauze sunt conforme cu clauzele standard ale acordurilor similare semnate de UE;
- **cooperarea privind domeniul economic și comercial**, inclusiv facilitarea fluxurilor comerciale și de investiții, aspectele sectoriale economice și comerciale, cum ar fi agricultura, măsurile sanitare și fitosanitare, barierele tehnice în calea comerțului, achizițiile publice și proprietatea intelectuală;
- **cooperarea tehnică**, inclusiv în domeniile cercetării și inovării, educației și culturii, migrației, combaterii terorismului, combaterii criminalității organizate și a criminalității informatice.

#### Structura detaliată a Acordului:

**Preambulul** face mențiune de dorința Părților de a consolida relațiile în baza experienței comune și de a coopera conform adeziunii la Carta ONU și principiilor acesteia.

**Titlul I (Dispoziții generale)** reiterează principiile și obiectivele generale comune ce stau la baza parteneriatului, având în centru Carta ONU, valori comune, dialogul, respectul reciproc, parteneriatul egal, multilateralism, consensul și respectarea dreptului internațional și obiectivelor Acordului.

**Titlul II (Dialogul politic și cooperarea privind politica externă și securitatea)** se referă la dialogul politic și cooperarea privind politica externă și securitatea (pe terme importante precum drepturile omului, dezarmarea și neproliferarea armelor de distrugere în masă, terorismul, infracțiunile grave de interes internațional și promovarea obiectivelor Statutului de la Roma).

**Titlul III (Cooperarea privind dezvoltarea globală și ajutorul umanitar)** afirmă angajamentul de a sprijini dezvoltarea durabilă la nivel global și răspunsul coordonat în ce privește ajutorul umanitar.

**Titlul IV (Cooperarea în domeniul economic și comercial)** tratează domeniul comerțului și economiei, având în vedere facilitarea fluxurilor comerciale și de investiții, incorporând baza convențională OMC. În plus, acest titlu include dispoziții privind cooperarea în domenii precum barierele tehnice în calea comerțului, măsurile sanitare și fitosanitare, turismul și agricultura, achizițiile publice și proprietatea intelectuală.

**Titlul V (Cooperarea privind justiția, libertatea și securitatea)** se referă la colaborarea



în domeniul justiție, libertate și securitate, cu accent pe combaterea criminalității, migrație, azil și protecție consulară.

**Titlul VI (Cooperarea în domeniile cercetării, inovării și societății informaționale)** încurajează, dezvoltă și facilitează activitățile de cooperare în domeniile cercetării și inovării în scopuri pașnice.

**Titlul VII (Cooperarea în domeniul educației, culturii și al legăturilor dintre popoare)** are în vedere stabilirea unei baze de cooperare pentru crearea de locuri de muncă de calitate și asigurarea unei creșteri durabile pentru economiile bazate pe cunoaștere.

**Titlul VIII (Cooperarea în domeniul dezvoltării durabile, energiei și transporturilor)** promovează protecția mediului și integrarea considerentelor de mediu în sectoarele relevante ale cooperării, vorbind de lupta contra schimbărilor climatice și de importanța unei piețe energetice care funcționează bine.

**Titlul IX (Cadrul instituțional)** presupune stabilirea unui Comitet mixt pentru a facilita punerea în aplicare a prezentului Acord și pentru a obține progrese în atingerea obiectivelor generale ale acestuia, precum și mecanismul de suspendare al Acordului.

**Titlul X (Dispoziții finale)** prezintă dispozițiile finale, unde se menționează aspectele referitoare la intrarea în vigoare, aplicarea teritorială și modificarea Acordului.

#### **Secțiunea a 3-a**

##### **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

###### **1. Impact macro-economic**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

###### **1<sup>1</sup> Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

Nu se referă la acest subiect.

###### **2. Impact asupra mediului de afaceri**

Acordul va avea un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, ducând la amplificarea cooperării economice dintre Uniunea Europeană și Noua Zeelandă și implicit, a relațiilor între operatorii economici români/europeni și cei din Noua Zeelandă.

###### **2<sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative** - Nu se referă la acest subiect.

###### **2<sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii** - Nu se referă la acest subiect.

###### **3. Impact social**- Nu se referă la acest subiect.

###### **4. Impact asupra mediului**- Nu se referă la acest subiect.

###### **5. Alte informații**

Nu este cazul.

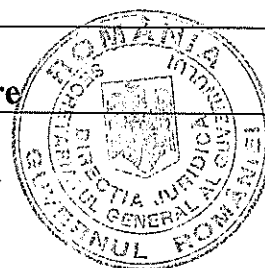
#### **Secțiunea a 4-a**

##### **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **Secțiunea a 5-a**

##### **Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare**



<p><b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b> Nu este cazul.</p> <p><b>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b></p> <p>a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Nu este cazul.</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Nu este cazul.</p>
<p><b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>6. Alte informații</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu</b></p>



**prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Nu este cazul.

**5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.250/2018.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.

**6. Alte informații**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea**  
**și implementarea actului normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Externe la secțiunea „transparență decizională”, conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Nu este cazul.

**3. Alte informații**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Nu este cazul.

**2. Alte informații**

Nu este cazul.



Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului de parteneriat privind relațiile și cooperarea între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Noua Zeelandă, pe de altă parte, semnat la Bruxelles, la 5 octombrie 2016, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

**VIORICA DĂNCILĂ**

